

# **EL PROGRAMA ARAUCARIA Y LA RED IBEROAMERICANA DE RESERVAS MARINAS**

**Ignacio Cabria**

Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI)  
Subdirección General de Cooperación con México, América Central y Caribe  
Avda. de los Reyes Católicos, 4 - 28040 Madrid (España)

**y**

**Cristina Monedero**

Asistencia Técnica Especializada del Programa Araucaria  
Pangea Consultores S. L. Dirección: c/ Isaac Peral Nº 2, 2º - Madrid (España)

## **INTRODUCCIÓN**

Uno de los esfuerzos más visibles y a largo plazo de la Cooperación Española se desarrolla en el sector de medio ambiente. Este esfuerzo se ha venido desplegando hasta la actualidad en forma de proyectos y asistencias técnicas, pero en el mundo actual de rápida expansión de las comunicaciones cada vez se impone con mayor claridad la necesidad de un trabajo en red para el intercambio de experiencias, tecnologías y conocimientos.

La Red de Reservas Marinas, gestionada por el Ministerio español de Agricultura, Pesca y Alimentación, es uno de los intentos más notables emprendidos desde la Administración Pública española por una cooperación internacional de nivel técnico orientada a la conservación del medio ambiente y de los recursos naturales. A ella se han incorporado siete Reservas Marinas (RMs) de Iberoamérica, gracias al apoyo brindado por el Programa Araucaria de la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI). La AECI ha estado presente en el proceso de constitución de la Red testimoniando su compromiso también en este ámbito de la preocupación por el medio ambiente.

## **MARCO DE ACTUACIÓN DEL PROGRAMA ARAUCARIA**

El Programa Araucaria es el instrumento de la Cooperación Española para la conservación de la biodiversidad y el desarrollo sostenible en Iberoamérica. Se inició en 1998 como parte del compromiso asumido por España para la aplicación de los convenios emanados de la Cumbre de la Tierra de Río de Janeiro, en 1992, y ha adoptado los valores, objetivos y prioridades contenidos en el Convenio sobre la Diversidad Biológica con la finalidad de conseguir un impacto real sobre la conservación de la biodiversidad en Iberoamérica.

El programa se estructura mediante un Comité Rector Interinstitucional constituido por cuatro Ministerios: Medio Ambiente, Economía, Ciencia y Tecnología, por medio del Consejo Superior de Investigaciones Científicas (CSIC), y Asuntos Exteriores, a través de la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI), siendo este último organismo el encargado de la gestión del programa. Además de esta estructura institucional, se trataba al mismo tiempo de aglutinar los esfuerzos de cooperación de comunidades autónomas, ayuntamientos, universidades, ONGs e incluso de la empresa privada en torno de un esfuerzo común. El programa se ha visto fortalecido hasta el momento con la Asistencia Técnica

Especializada proporcionada por la empresa Pangea Consultores, S. L.

Araucaria ha definido una serie de objetivos y principios de actuación. Los **objetivos** son:

- 1) Generar un impacto real sobre la conservación de la biodiversidad *in situ* que sea apreciado por las comunidades locales como un aporte real a su desarrollo humano.
- 2) Cumplir las obligaciones contraídas por España en los foros internacionales respondiendo positivamente a los compromisos de cooperación en materia de conservación de la biodiversidad y de ayuda al desarrollo sostenible.

Estos objetivos se sustentan sobre tres **principios** básicos:

- 1) La conservación de la biodiversidad de los ecosistemas y su protección frente a impactos irreversibles, fomentando el conocimiento de la biodiversidad existente y la reversión de los procesos de pérdida genética provocados por la acción del hombre.
- 2) El desarrollo humano de los pobladores locales, de manera que su calidad de vida sea compatible con la preservación para futuras generaciones de la diversidad biológica y la funcionalidad de los ecosistemas. Se considera especialmente los derechos de las poblaciones indígenas a ser los beneficiarios de los recursos naturales como garantes de su integridad.
- 3) El fortalecimiento organizativo e institucional, potenciando las capacidades locales de planificación y gestión y mejorando las relaciones entre los diferentes actores en la región (empresas, sociedad civil, estado).

Estos principios básicos cuentan con un importante contenido ético: que las futuras generaciones puedan disfrutar con plenas garantías de los ecosistemas que hoy se encuentran gravemente amenazados, a la vez que se mejora el nivel de desarrollo humano ejerciendo una acción preferencial hacia los menos favorecidos.

Se han definido **tres mecanismos operativos o niveles de acción** para el desarrollo del programa: proyectos integrales, proyectos sectoriales y actividades horizontales.

a) Proyectos integrales. Se plantean como experiencias modelo de desarrollo sostenible en localizaciones territoriales delimitadas, elegidas por la presencia de valores emblemáticos desde el punto de vista ecológico y que posean en lo posible algún nivel de protección legal que garantice su conservación. Se trata de proyectos de la cooperación bilateral entre España y los Estados iberoamericanos, que se recogen en las correspondientes actas de las Comisiones Mixtas de cooperación, que cuentan por tanto con un compromiso de los gobiernos hacia la protección de los ecosistemas. El desarrollo del Programa Araucaria se basa también en el apoyo decidido de otras contrapartes nacionales y locales (municipios, comunidades, grupos de productores, indígenas, organizaciones de base, etc.). En la actualidad se encuentran operativos 11 proyectos integrales:

- 1) Proyecto Bahoruco, en la Subregión Enriquillo, República Dominicana.
- 2) Reserva de la Biosfera del Desierto de El Vizcaíno, Baja California, México.
- 3) Cuenca hidrográfica del río Savegre, Costa Rica.
- 4) Parque Nacional Isla Coiba y su zona de amortiguamiento, Panamá.
- 5) Archipiélago de Los Roques, Venezuela.
- 6) Parque Nacional Islas Galápagos, Ecuador.

- 7) Proyecto Amazonas-Nauta y Reserva Nacional Pacaya-Samiria, Iquitos-Nauta, Perú.
- 8) Valle del Colca y Reserva Nacional Salinas Aguada Blanca, Perú.
- 9) Área Natural de Manejo Integrado Nacional Apolobamba, Bolivia.
- 10) Reserva de la Biosfera del Sudeste-Río San Juan, Nicaragua.
- 11) Proyecto Liwenmapu-Parque Lanín, Neuquén, Argentina.

Las áreas elegidas están habitadas, por lo cual es preciso contar siempre con las iniciativas de las poblaciones locales para el desarrollo sostenible. Para ello, se apoya el desarrollo de sistemas de producción compatibles con la conservación del medio, fomentando la integración de diversas actividades económicas.

b) Líneas temáticas. Agrupan aquellas intervenciones que desde una perspectiva sectorial y especializada revisten una importancia fundamental para la conservación de la biodiversidad. Se trabaja sobre cinco líneas temáticas principales:

- 1) *Planificación y gestión ambiental*. Consiste en la conservación de los recursos naturales y la biodiversidad mediante la planificación y ordenación del territorio, aportando diagnóstico y prevención de impactos ambientales. Se participa en la gestión de áreas protegidas facilitando financiación, capacitación técnica y asistencia legal, con la promoción de la participación de las comunidades locales. También se contribuye a la protección de especies protegidas en los foros correspondientes.
- 2) *Pueblos indígenas y biodiversidad*. El Programa Araucaria apoya la aplicación de la Estrategia Española de Cooperación con los Pueblos Indígenas (EECPI), particularmente en el desarrollo de propuestas sobre acceso a recursos biológicos, protección y uso del conocimiento tradicional, etnobotánica, sistemas de incentivos para la conservación, asesoría legal, gestión del territorio, comercio justo y en general la aplicación del Artículo 8j del Convenio sobre Diversidad Biológica.
- 3) *Ecoturismo*. Los proyectos de este grupo temático promueven el desarrollo de servicios ecoturísticos con base local en zonas de elevada biodiversidad, cooperan en la realización de estudios previos de viabilidad para identificar las capacidades locales y las limitaciones ecológicas, estableciendo la capacidad de carga aceptable en cada sitio, y apoyan la promoción de certificaciones de calidad, capacitación de los recursos humanos e intercambio de experiencias.
- 4) *Producción sostenible*. Se impulsan proyectos que promueven el desarrollo de formas de explotación sostenible en terrenos deforestados con anterioridad y se impulsan actividades agroforestales, agricultura orgánica, productos no maderables del bosque y otros.
- 5) *Energías renovables*. Esta es un área de trabajo que acompaña algunos proyectos en zonas rurales, particularmente en montaña, tanto para evitar la tala destinada a recolección de leña como para mejorar las posibilidades de desarrollo de pequeñas empresas y agroindustrias locales. Araucaria ofrece financiación y asistencia técnica para la instalación y empleo de energías alternativas renovables. Por otro lado, se potencia el uso de microcentrales hidroeléctricas, así como instalaciones de energía eólica y solar. Todavía en fase de experimentación e investigación, la utilización de biomasa puede llegar a ser una alternativa interesante.

c) Actividades horizontales. Ciertas actividades se ejecutan de forma horizontal en los diferentes proyectos y líneas temáticas del programa Araucaria, suponiendo una interconexión permanente entre las diferentes experiencias desarrolladas en Iberoamérica, y entre éstas y la

sociedad. Con ellas se pretende facilitar el intercambio de conocimientos en conservación de los recursos naturales y desarrollo sostenible, la formación de recursos humanos y la sensibilización social. Estas actividades horizontales se pueden resumir en cuatro áreas:

1) *Formación*. Plantea fortalecer el potencial humano en Iberoamérica y generar espacios de diálogo e intercambio de experiencias Sur-Sur que faciliten la integración de los contenidos del Programa. En este sentido se imparten cursos en los Centros de Formación de la Cooperación Española en Antigua (Guatemala), Cartagena de Indias (Colombia) y Santa Cruz de la Sierra (Bolivia), así como en la Escuela de Agricultura de la Región Tropical Húmeda (EARTH) de Costa Rica.

2) *Investigación*. Un componente muy importante en los proyectos integrales Araucaria es la investigación sobre la biodiversidad, lo que contribuye a fines tan diversos como el conocimiento aplicado a la conservación de las especies, el establecimiento de vínculos entre universidades e instituciones científicas de España e Iberoamérica, la formación de universitarios de ambos continentes y el fortalecimiento de compromisos mutuos para la protección de áreas amenazadas. En este apartado se ha impulsado la constitución de una Estación Biológica Tropical en la isla Coiba (Panamá), en una colaboración entre la AECI y el Consejo Superior de Investigaciones Científicas (CSIC), junto con instituciones panameñas como la Secretaría Nacional de Ciencia y Tecnología (SENACYT) y Universidad de Veraguas.

3) *Redes*. Un aspecto fundamental del programa es tratar de conectar a los “practicantes de la cooperación” y a los agentes locales creando un espacio de oportunidades para el intercambio de experiencias, metodologías, reflexiones, construcción colectiva del conocimiento, realización de proyectos..., para lo cual se fomenta la participación en redes temáticas. Aquí es donde Araucaria sitúa su apoyo a la Red Iberoamericana de Reservas Marinas. Otra intervención en redes temática ha sido la participación de Araucaria en los primeros Encuentros para la constitución de una Red Iberoamericana de Parques Nacionales y Otras Áreas Protegidas (RIPANAP), que promueve el Organismo Autónomo Parques Nacionales, del Ministerio español de Medio Ambiente.

4) *Comunicación, difusión y sensibilización*: El otro orden de actuación horizontal del programa es la difusión de la cooperación medioambiental, especialmente en foros científicos o profesionales, y la sensibilización de la sociedad española en la importancia del desarrollo sostenible. A través de la inserción de las actividades de Araucaria en los medios de comunicación se espera aportar datos para la mejor apreciación de los valores naturales, y aquí una de las actividades de divulgación que ha tenido mayor alcance ha sido la serie de documentales de *El Escarabajo Verde*, de La 2 de Televisión Española, dedicada a los proyectos integrales Araucaria.

## PROYECTOS INTEGRALES Y RESERVAS MARINAS

Seis de los once proyectos integrales que actualmente se están ejecutando en Araucaria incluyen en su gestión alguna RM o están en contacto con ella.



Como ya se ha comentado anteriormente, la lógica de integralidad de estos proyectos les conduce a identificar y planificar actividades en diferentes campos o áreas de intervención, según las necesidades y características específicas del territorio en el que se desarrollan (ambientales, sociales, económicas,...). No obstante, los proyectos integrales que incluyen en su territorio RMs, como norma general, han identificado la necesidad de incluir entre sus campos de intervención algún componente relacionado directamente con el apoyo a la gestión del Área Protegida y/o la pesca artesanal. De forma genérica, el desarrollo de estas dos líneas trata de promover la conservación de las especies y ecosistemas marinos; fomentar la adaptación de artes de pesca y vedas a la producción neta de cada sitio; apoyar la elaboración y comercialización sostenible de los productos; y fortalecer la capacidad de organización de las asociaciones de pescadores locales.

Con el fin de que el lector identifique el “papel” y el apoyo que desde la perspectiva de un programa de Cooperación como Araucaria se ofrece a la gestión y conservación de las Áreas Marinas Protegidas iberoamericanas, exponemos a continuación y a modo de ejemplo, los objetivos y componentes de intervención de dos de estos proyectos integrales.

**Proyecto integral Galápagos, Ecuador:** el proyecto se desarrolla en el Archipiélago de Galápagos, aunque las acciones están concentradas en las islas San Cristóbal, Isabela y Floreana. Este proyecto trata de mantener la biodiversidad del Parque Nacional (PN) Terrestre y de la RM de Galápagos mediante una gestión sustentable de sus recursos naturales, una participación activa de la población local y una mejora de su calidad de vida. La estrategia del proyecto se basa en el desarrollo de cuatro ejes de intervención:

1.- El componente de “*Protección al PN Terrestre y RM*”, apoya la puesta en marcha de los planes de manejo tanto del PN como de la RM; abarca campañas periódicas de limpieza marino-costera para eliminar los residuos inertes no degradables que causan daños a los ecosistemas insulares; apoya la consolidación del Sistema de Inspección y

Cuarentena de Galápagos (SICGAL); participa en el proceso de elaboración de los reglamentos de actividades pesqueras y de cuarentena como complemento a la Ley Especial de Galápagos; colabora en la restauración de zonas del PN de alto valor ecológico; y apoya la protección y manejo sostenible de los humedales existentes en la zona sur de la isla de Isabela.

2.- El componente de “*actividades productivas y de servicios compatibles con el entorno*”, pretende actuar en las actividades que constituyen las principales fuentes de ingresos de la población: turismo, agricultura y pesca. Con el apoyo a la pesca artesanal en Galápagos se pretende que esta actividad sea económicamente rentable y ambientalmente sustentable.

3.- Con el componente de “*infraestructuras, servicios básicos y urbanismo*” se ha realizado un importante estudio de aplicación de energías renovables; y se ha apoyado a los Gobiernos Municipales de San Cristóbal e Isabela en el ordenamiento urbano, y en la elaboración del Plan para la aplicación de la Reforma Educativa Integral para Galápagos.

4.- Con el nombre “*San Cristóbal, capital cultural de Galápagos*” se ha puesto en marcha un programa de actividades artísticas y culturales dirigido netamente a la población local cristobaleña, con base en el Centro de Interpretación de San Cristóbal.

**Proyecto integral Los Roques, Venezuela:** El proyecto se ejecuta en El PN Archipiélago de Los Roques, situado a 180 km. de la costa norte de Venezuela. Los riesgos más importantes para la conservación del PN están en relación con las dos actividades económicas que se llevan a cabo en su interior, el turismo y la pesca, y a paliar sus efectos va dirigido el programa Araucaria en este proyecto.

1.- En el área de la pesca, el proyecto actúa a dos niveles. A través del “*Apoyo institucional*”, el proyecto colabora con instituciones venezolanas (como Inparques, Inapesca y Autoridad Única de Área) y desarrolla actividades de evaluación y ordenación de recursos pesqueros, construcción de infraestructuras y equipamiento en labores de guardería e investigación. Con el componente de apoyo a la “*Calidad de vida de los pescadores*”, se trabaja con la asociación de pescadores e Inapesca desarrollando actividades que mejoren los ingresos del sector sin poner en riesgo la sostenibilidad del recurso. En estos momentos se está trabajando en la puesta en funcionamiento de una ferretería marina, un centro de acopio de langostas y una sede para la asociación.

2.- Con el fin de paliar el impacto causado por el turismo y mantener la actividad en un nivel sostenible en el tiempo, el proyecto realiza actividades de “*Educación ambiental*”, cuyo objetivo es dar a conocer los valores naturales y culturales del PN y generar sensibilidad para su conservación; en el apartado de “*Investigación*”, se está realizando un estudio de capacidad de carga turística con el fin de establecer los límites de crecimiento de esta actividad; y a través del componente de “*Tratamiento de residuos sólidos*”, se está construyendo un centro para el tratamiento de estos residuos.

## **COLABORACIÓN DEL PROGRAMA ARAUCARIA EN EL DESARROLLO DE LA RED IBEROMERICANA DE RESERVAS MARINAS**

Considerando que:

- El Programa Araucaria pretende articular los esfuerzos que diferentes instituciones españolas están realizando en Iberoamérica en materia de conservación de la biodiversidad.

- La importancia que para Araucaria tiene el establecimiento de redes que fomenten la comunicación y propicien el intercambio de experiencias y la construcción colectiva del conocimiento.
- En Araucaria se están ejecutando seis proyectos integrales que incluyen RMs en su gestión o se encuentran en su área de influencia.

La Secretaría General de Pesca Marítima (SGPM) estimó de gran interés sumarse al esfuerzo común de la Cooperación española y, en marzo del 2000, contactó con el Programa Araucaria para presentar la iniciativa de la Red Iberoamericana de Reservas Marinas y valorar las posibilidades de establecer una futura colaboración. Como resultado de este primer contacto, Araucaria colaboró inicialmente con la SGPM en la elaboración de los criterios y lineamientos generales que articularían el funcionamiento futuro de la Red. Posteriormente, se estableció que el aporte de la AECI a la Red, a través del Programa Araucaria, se centraría fundamentalmente en:

- apoyar la presencia en la Red de las RMs con las que trabaja directamente el Programa Araucaria a través de sus proyectos integrales, o con las que se está en contacto a través de las instituciones contrapartes del programa.
- divulgar, los objetivos y fines de esta Red entre los países de Iberoamérica en los que el Programa Araucaria tenga presencia.

A partir de este compromiso, desde los proyectos integrales mencionados anteriormente se identificó a los responsables de las RMs cercanas o incluidas en estos proyectos para informarles de los objetivos y fines de la Red, y conocer su interés para que estas RMs entraran a formar parte de la misma.

Como resultado de esta primera etapa de acercamiento, los responsables de siete espacios protegidos Iberoamericanos (Vizcaíno, Bahía de Loreto, e Islas del Golfo de California en México; Coiba, Panamá; Galápagos, Ecuador; Los Roques, Venezuela; y Manuel Antonio, Costa Rica) mostraron su conformidad para participar de esta iniciativa y formalizaron con la SGPM su adhesión a la Red.

Con motivo de la organización por parte de la SGPM de las I Jornadas sobre RMs en el Aula del Mar de Cabo de Gata “El Corralete”, Almería, en septiembre de 2001, se pensó que estas jornadas podrían ser el escenario en el que se reunieran los responsables de las RMs iberoamericanas y españolas que hasta el momento se habían integrado en la Red. Este primer encuentro tenía como principales objetivos constituir formalmente este espacio de conexión entre las RMs adscritas a la Red, conocer las experiencias y expectativas de los integrantes de la Red, establecer el funcionamiento futuro de la misma e identificar los proyectos comunes que podrían impulsarse de cara al futuro. Así, se dio lugar a un I Encuentro de la Red Iberoamericana de Reservas Marinas de forma paralela a las Jornadas. El Programa Araucaria facilitó el desarrollo de este I Encuentro apoyando a la SGPM en la financiación de los viajes de los participantes iberoamericanos y participando en este evento.

Por tanto, considerando el fructífero camino que se ha recorrido hasta el momento, es de esperar que Araucaria siga aportando a la Red Iberoamericana de Reservas Marinas la experiencia acumulada en sus proyectos en materia de conservación de los recursos naturales, y pueda ofrecer sus medios materiales y humanos para la captación de nuevos socios y la consolidación e impulso progresivo de esta nueva iniciativa en la cooperación internacional.